



ГУ МВД России
по г. Санкт-Петербургу
и Ленинградской области

УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
по КАЛИНИНСКОМУ РАЙОНУ
г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
(УМВД России по Калининскому району СПб)
ул. Минеральная, д.3, Санкт-Петербург, 195197

02 ДЕК 2015 № 63/14254

Главе администрации Калининского
района г. Санкт-Петербурга

Моторину Е.А.

Арсенальная наб., 13/1
Санкт-Петербург, 195009

Уважаемый Евгений Александрович!

В целях реализации дополнительных мер по недопущению на территории Калининского района Санкт-Петербурга диверсионно – террористических актов (ДТА) направляю Вам, памятку «Предупреждение и пресечение террористических актов» по действиям должностных лиц и сотрудников учреждений для изучения и применения в практической деятельности.

Начальник

М.В. Гусев

Предупреждение и пресечение террористических актов

Памятка

ВВЕДЕНИЕ

Наиболее острой проблемой современности является эффективное противодействие террористической деятельности. Терроризм совершенствуется, изменяет формы и методы деятельности, приобретая все более изощренный характер. Как известно он обладает новейшими видами оружия, взрывчатых веществ, современными видами транспорта. Террористами широко применяются достижения научно-технического прогресса, возможности средств коммуникации – радио, телевидения, телефонной, спутниковой, электронной связи, печати – благодаря которым, обеспечивается быстрое распространение информации о совершенной акции, тем самым достижение их целей - оказания мощнейшего психологического воздействия на сознание гражданского населения.

Современный терроризм это политически мотивированные насилие или угроза его применения, а также уничтожение, разрушение или повреждение материальных объектов, наносящие ущерб жизненно важным интересам личности, общества и государства во всех сферах жизнедеятельности.

Целями терроризма теперь являются не только нарушение общественной безопасности, устрашение населения, оказание воздействия на принятие решений органами власти для достижения политических или корыстных требований. Цели современного терроризма:

- насильственное изменение государственной политики и государственного устройства, а также дискредитация власти в глазах собственного народа и мирового сообщества;
- дискредитация и срыв усилий государства по борьбе с преступностью, дискредитация и срыв принимаемых мер по решению социальных и экономических задач, по созданию и упрочению демократической политической системы, способной интегрироваться в мировое сообщество;
- нанесение неприемлемого политического, экономического и морального ущерба личности, обществу, государству.

Внутренние носители террористических угроз для России:

- незаконные вооруженные формирования и экстремистские структуры на Северном Кавказе;
- уголовный мир и антисоциальные группы граждан, из которых рекрутируются исполнители заказных убийств и актов терроризма;
- криминальное окружение объектов, производящих, хранящих или использующих взрывчатые материалы, оружие и боеприпасы;
- организованные преступные сообщества, их легальные охранные структуры, взявшие на вооружение террористические методы разрешения споров;
- экстремистские общественные движения и организации, пропагандирующие и использующие насильственные методы борьбы;
- психически больные лица.

Внешние носители террористических угроз для России:

- зарубежные организованные преступные группировки, прежде всего из стран СНГ, использующие нашу территорию для достижения своих целей террористическими средствами и методами;
- зарубежные экстремистские и террористические организации, непосредственно проводящие подрывную деятельность на территории России;
- национал-радикальные, сепаратистские, религиозные движения и организации, активно поддерживаемые и финансируемые спецслужбами иностранных государств.

Типичные объекты преступного посягательства террористов в России :

- человек (физическое лицо) в связи с его государственной, общественной или иной деятельностью или из мести за такую деятельность;
- люди (группы людей) в жилых домах, гостиницах, кинотеатрах и других местах их постоянного или временного

нахождения, а также в местах их массового скопления при проведении общественных, культурных или политических мероприятий;

- гипераварийные объекты промышленности, транспорта, топливно-энергетического комплекса и коммунального хозяйства: атомные, гидро- и теплоэлектростанции, предприятия водоснабжения, газо- и нефтепроводы, нефтедобывающие и нефтеперерабатывающие предприятия, железнодорожные и автомобильные мосты, автомагистрали;
- прочие объекты и средства транспорта (воздушного, железнодорожного, автомобильного, речного, морского);
- административные здания государственных и общественных учреждений, банков, торгово-промышленных корпораций, а также здания правоохранительных органов и спецслужб;
- военные объекты и военнослужащие в местах их постоянной и временной дислокации.

В последние десятилетия прошлого века и первые годы нынешнего XXI века устойчивый характер приобрела тенденция к увеличению числа террористических актов, направленных против иностранных туристов. Совершая подобные действия, террористы добиваются сразу нескольких целей: с одной стороны, дискредитируют власти страны в глазах международного сообщества, а с другой – наносят существенный вред национальной экономике в странах, где туризм является либо основным либо существенным источником финансовых (прежде всего – валютных) поступлений.

1. Взрывчатые вещества (ВВ) и взрывные устройства (ВУ)

Взрывчатые вещества

Взрыв – это переход вещества из одного состояния в другое с выделением большого количества энергии и тепла с выполнением механической работы (выброс поражающих элементов, разрушение материалов и т.п.).

Взрывчатые вещества бывают:

- твердые;
- жидкие;
- смеси;
- газообразные.

По способу применения ВВ подразделяются на:

1. Иницирующие ВВ (гремучая смесь, азид свинца, ТНРС) – вещества, могущие взрываться под влиянием незначительных тепловых или механических воздействий. Они характеризуются малым временем перехода реакции горения в детонацию. Применяются в качестве инициаторов взрывных процессов, для возбуждения детонации других ВВ.

2. Бризантные ВВ (тротил, гексоген, тетрил, пикриловая кислота, аммониты, динамоны и т.п.) – вещества обладающие меньшей чувствительностью к внешним воздействиям. Для возбуждения взрыва в них, как правило, используют взрыв малого количества иницирующих ВВ.

3. Метательные ВВ или пороха (бездымные пороха – пироксилиновый, нитроглицериновый; дымный порох) – это вещества у которых основной формой взрывчатого превращения является горение. Применяются в качестве вышибных зарядов в различных устройствах, в виде шашек разных размеров и в качестве ракетного топлива.

4. Пиротехнические составы – предназначены для создания светового, дымового или светового эффекта и представляют собой механические смеси, основным компонентом

которых являются окислитель, горючее и связывающее вещество.

Внешние признаки наиболее распространенных ВВ:

1. Пластиковая взрывчатка – может принимать любую форму (эластиды) или находиться в брикетах (пластиды) ярко-оранжевого, серого или песочного цвета. На холоде твердеет и теряет пластичность. Иностранная пластиковая взрывчатка (Simteks, С-4) выпускается в брикетах светло-серого или кремового цвета.

2. ТНТ (тротил) – кристаллическое вещество желтоватого цвета. Бывает литой, прессованный, гранулированный и чешуйчатый. Выпускается в брикетах по 200 и 400 г. и в шашках по 75 и 100 г.

3. Гексоген – кристаллическое вещество белого цвета похожее на сахарный песок, не растворяется в воде. Взрывается при нагреве, ударе, попадании пули. Может перевозиться в мешках из под сахара, перемешанное с ним для маскировки.

4. Динамит – выполненный в виде брусков абсорбирующий материал, вымоченный в нитроглицерине (взрывчатое вещество – маслянистая бесцветная жидкость) и обернутый в лощеную бумагу.

5. Черный порох – изготавливается в виде порошка или гранул блестящего черного цвета в форме шариков, гранул или хлопьев.

6. Аммиачная селитра – используется для изготовления самодельных ВУ. Имеет вид гранул белого цвета, расфасованных в мешки по 50 кг или пакеты по 1 кг. Является удобением.

Взрывные устройства

Целенаправленное использование энергии взрыва предполагает изготовление конкретного устройства с определенными конструктивными особенностями – взрывного устройства.

Под взрывным устройством понимается любое устройство, специально изготовленное и при определенных условиях способное к взрыву. ВУ бывают промышленного и самодельного изготовления.

Самодельные ВУ – это такие устройства, в которых использован хотя бы один из элементов конструкции самодельного изготовления или применена непромышленная сборка.

Промышленные ВУ изготавливаются с применением промышленной технологии в соответствии с требованиями нормативно-технической документации.

Средства взрывания – устройства, предназначенные для возбуждения (инициирования) взрыва, зарядов ВВ. К ним относятся:

- средства инициирования;
- средства передачи иницирующего импульса.

Способы взрывания:

- огневой;
- электрический;
- механический;
- химический.

Основные компоненты ВУ – взрывчатые и легковоспламеняющиеся вещества, детонаторы, капсули-детонаторы. За исключением случаев, когда во ВУ применяются армейские боеприпасы, их бывает довольно сложно опознать при внешнем осмотре. Во многих случаях ВУ можно определить только по капсулю-детонатору или детонатору.

Возможные внешние признаки различных детонаторов:

- электрические провода (ярко-красные – детонирующие, белые – огнепроводные), электрические батарейки;
- металлические цилиндры из меди или алюминия диаметром с карандаш;
- запальный шнур;
- часовой механизм, таймер, различные выключатели;
- включенный сотовый телефон;
- наличие антенны (радиоуправляемые устройства).

Общими внешними признаками отнесения обнаруженного предмета к ВУ являются:

- обнаружение в общественных местах бесхозных портфелей, чемоданов, сумок, коробок, свертков и т.п.;
- наличие у предмета характерного вида штатных боеприпасов;
- наличие связей предмета с объектами окружающей обстановки в виде растяжек, прикрепленной проволоки и т.п.;
- наличие у предмета элементов (деталей), не соответствующих прямому назначению;
- исходящий от предмета резкий запах горюче-смазочных материалов, растворителей, наличие дыма;
- звук работающего часового механизма.

Для бытовых предметов такими признаками могут являться:

- необычно большая масса предмета;
- нарушение промышленной сборки;
- наличие внутри пакетов, сумок, коробок проводов, металлических предметов, электрических батареек и т.п.;
- несоответствие центра тяжести его геометрическому центру.

Взрывные устройства-ловушки:

- ВУ, находящиеся внутри какого-либо забытого предмета (кейса, сумки, приемника, телефона и т.п.) и срабатывающее сразу при прикосновении или при попытке воспользоваться им по прямому предназначению – открыть сумку, включить приемник и т.п.;
- замаскированный заряд ВВ, связанный с находящимся на виду предметом, способным привлечь внимание – портсигар, сотовый телефон, кошелек и т.п. вещи (которые бесхозно валяются на земле). Срабатывает при страгивании предмета с места.

2. Действия должностных лиц и сотрудников учреждений при обнаружении ВВ и ВУ

Что делать при угрозе террористического акта:

1. Задернуть шторы на окнах (это убережет Вас от разлетающихся осколков стекол);
2. Подготовьтесь к экстренной эвакуации;
3. Подготовьте медицинские средства для оказания первой доврачебной помощи;
4. Убрать с территории горюче-смазочные и легковоспламеняющиеся материалы.

Действия при обнаружении предмета, похожего на взрывное устройство:

Признаки наличия взрывных устройств:

- бесхозные сумки, свертки, портфели, чемоданы, ящики, мешки, коробки;
- припаркованные вблизи зданий неизвестные автомашины;
- наличие на бесхозных предметах проводов, изоленды, батарейки;
- шум из обнаруженного предмета (щелчки, тиканье часов);
- растяжки из проволоки, веревки, шпагата;
- необычное размещение бесхозного предмета;
- специфический, не свойственный окружающей местности запах.

При обнаружении взрывного устройства необходимо:

- немедленно сообщить об обнаруженном подозрительном предмете в дежурные службы органов МВД, ФСБ, ГОЧС;
- не подходить к подозрительному предмету, не трогать его руками и не подпускать к нему других;

- исключить использование средств радиосвязи, мобильных телефонов, других радиосредств, способных вызвать срабатывание радиовзрывателя;
- дождаться прибытия представителей правоохранительных органов;
- указать место нахождения подозрительного предмета.

ВНИМАНИЕ!

Обезвреживание взрывоопасного предмета производится

только специалистами МВД, ФСБ, МЧС.

При поступлении угрозы террористического акта по телефону:

Предупредительные меры (меры профилактики):

- инструктировать персонал о порядке приема телефонных сообщений с угрозами террористического акта;
- после сообщения по телефону об угрозе взрыва, о наличии взрывного устройства не поддаваться панике. Быть выдержанным и вежливым, не прерывать говорящего;
- при наличии звукозаписывающего устройства надо поднести его к телефону, записать разговор;
- постараться сразу дать знать своему коллеге, по возможности одновременно с разговором он должен по другому аппарату сообщить оперативному дежурному полиции и дежурному по Управлению ФСБ о поступившей угрозе и номер телефона, по которому позвонил предполагаемый террорист;

- своевременно оснащать телефоны организации устройствами АОН и звукозаписью телефонного сообщения.

Примерная форма действий
при принятии сообщения об угрозе взрыва:

- будьте спокойны, вежливы, не прерывайте говорящего;
- включите звукозаписывающее устройство;
- сошлитесь на некачественную работу аппарата, чтобы полностью записать разговор;
- не вешайте телефонную трубку по окончании разговора.

Примерные вопросы:

1. Когда может быть произведен взрыв?
2. Где заложено взрывное устройство?
3. Что оно из себя представляет?
4. Как оно выглядит внешне?
5. Есть ли еще где-нибудь взрывное устройство?
6. Для чего заложено взрывное устройство?
7. Каковы ваши требования?
8. Вы один или с вами есть еще кто-нибудь?

О порядке приема сообщений, содержащих угрозы
террористического характера, по телефону:

Правоохранительным органам значительно помогут для предотвращения совершения преступлений и розыска преступников следующие Ваши действия:

- постарайтесь дословно запомнить разговор и зафиксировать его на бумаге;
- по ходу разговора отметьте пол, возраст звонившего и особенности его (ее) речи:
 1. голос: громкий/тихий, низкий/высокий;
 2. темп речи: быстрая/медленная;
 3. произношение: отчетливое, искаженное, с заиканием, шепелявое, с акцентом или диалектом;
 4. манера речи: развязная, с издевкой, с нецензурными выражениями.
- обязательно отметьте звуковой фон (шум автомашин или железнодорожного транспорта, звуки теле- или радиоаппаратуры, голоса, другое);
- отметьте характер звонка (городской или междугородный);
- обязательно зафиксируйте точное время начала разговора и его продолжительность;
- в ходе разговора постарайтесь получить ответы на следующие вопросы:
 1. куда, кому, по какому телефону звонит этот человек?
 2. какие конкретно требования он (она) выдвигает?
 3. выдвигает требования он (она) лично, выступает в роли посредника или представляет какую-либо группу лиц?
 4. на каких условиях он (она) или они согласны отказаться от задуманного?
 5. как и когда с ним (с ней) можно связаться?

6. кому Вы можете или должны сообщить об этом звонке?

- постарайтесь добиться от звонящего максимально возможного промежутка времени для принятия Вами и Вашим руководством решений или совершения каких-либо действий;
- если возможно, еще в процессе разговора сообщите о нем руководству объекта, если нет - немедленно по его окончании;
- не распространяйтесь о факте разговора и его содержании. Максимально ограничьте число людей, владеющих полученной информацией;
- при наличии автоматического определителя номера (АОН) запишите определившийся номер телефона в тетрадь, что поможет избежать его случайной утраты;
- при использовании звукозаписывающей аппаратуры сразу же извлеките носитель с записью разговора и примите меры к ее сохранности. Обязательно установите на место новый носитель.

Действия при получении телефонного сообщения:

- реагировать на каждый поступивший телефонный звонок;
- сообщить в правоохранительные органы о поступившем телефонном звонке;
- при необходимости эвакуировать людей согласно плану эвакуации;
- обеспечить беспрепятственную работу оперативно-следственной группы, кинологов и т. д.;
- обеспечить немедленную передачу полученной по телефону информации в правоохранительные органы и руководителю организации.

При поступлении угрозы террористического акта в письменном виде:

Угрозы в письменной форме могут поступить в организацию как по почтовому каналу, так и в результате обнаружения различного рода анонимных материалов (записки, надписи, информация, записанная на дискете и др.).

При этом необходимо четкое соблюдение персоналом организации правил обращения с анонимными материалами.

Предупредительные меры:

- тщательный просмотр в экспедиции и секретариате (секретарями) всей поступающей письменной продукции, прослушивание магнитных лент, просмотр дискет;
- особое внимание необходимо обращать на бандероли, посылки, крупные упаковки, в том числе и рекламные проспекты.

Цель проверки - не пропустить возможное сообщение об угрозе террористического акта.

Правила обращения с анонимными материалами, содержащими угрозы террористического акта:

- при получении анонимного материала, содержащего угрозы террористического характера, обращайтесь с ним максимально осторожно, уберите его в чистый плотно закрываемый полиэтиленовый пакет и поместите в отдельную жесткую папку;
- постарайтесь не оставлять на нем отпечатков своих пальцев;
- если документ поступил в конверте, его вскрытие производится только с левой или правой стороны, аккуратно отрезая кромки ножницами;
- сохраняйте все: сам документ с текстом, любые вложения, конверт и упаковку, ничего не выбрасывайте;

- не расширяйте круг лиц, знакомившихся с содержанием документа;
- анонимные материалы направьте в правоохранительные органы с сопроводительным письмом, в котором должны быть указаны конкретные признаки анонимных материалов (вид, количество, каким способом и на чем исполнены, с каких слов начинается и какими заканчивается текст, наличие подписи и т. п.), а также обстоятельства, связанные с их распространением, обнаружением или получением.
- анонимные материалы не должны сшиваться, склеиваться, на них не разрешается делать подписи, подчеркивать или обводить отдельные места в тексте, писать резолюции и указания, также запрещается их мять и сгибать;
- при исполнении резолюций и других надписей на сопроводительных документах не должно оставаться давленных следов на анонимных материалах;
- регистрационный штамп проставляется только на сопроводительных письмах организации и заявлениях граждан, передавших анонимные материалы в инстанции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Грамотные, смелые и решительные действия сотрудников в случаях совершения терактов во многом обусловлены их профессиональной подготовленностью, при формировании которой особое внимание необходимо уделять трем аспектам.

Первый – формирование у сотрудников целостного комплекса знаний, отражающего понимание причин, тенденций и текущего состояния современной преступности террористического характера, а также перспективные меры борьбы с ней.

Второй – важное значение имеет воспитание у сотрудников чувства ответственности и осознанного понимания своих действий перед угрозой возможных терактов, активной позиции и чувства идеологической нетерпимости к терроризму и экстремизму.

Третий – постоянное совершенствование практических действий в типовых ситуациях пресечения, предотвращения и ликвидации последствий террористических актов.